



OTSUS
taotluse rahuldamata
jätmise kohta

24.03.2025

nr 11.3-1/25/1584

Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *ÜSS2021 2027*) § 8 lõike 2 punkti 2, Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused” (edaspidi *ühendmäärus*) § 8 lõike 2 punkti 1 ja riigihalduse ministri 08.03.2023 määruse nr 14 „Kättesaadavate kvaliteetsete avalike teenuste toetuse andmise tingimused ja kord“ (edaspidi *meetme määrus*) § 18 lõike 3 ja § 22 lõike 1 alusel, **Riigi Tugiteenuste Keskus** (edaspidi *rakendusüksus*)

otsustab:

jätta rahuldamata Lääneranna Vallavalitsus (registrikood77000298) aadress Jaama tn 1 90302 Lihula linn, Lääneranna vald, Pärnu maakond; edaspidi *taotleja*) esitatud taotlus projekti nr 2021-2027.5.02.25-0493 „Virtsu kogukonnakeskuse väljaarendamine“ rahastamiseks.

1. Rakendusüksuse põhjendused

30.01.2025 esitas Lääneranna Vallavalitsus taotluse meetme määruse kohase toetuse saamiseks projektile 2021-2027.5.02.24-0493 „Virtsu kogukonnakeskuse väljaarendamine“. Toetuse taotleja on esitatud taotluses märkinud projekti väljundiks „Avalike teenuste arendustegevused ja investeeringud“ panustades näitajasse „Uute ja uuendatud korraldusega teenuste arv“ ning meetme tegevuse ülesesse näitajasse „Projektide arv, milles uuendatud korraldusega teenustega seotud pinnakasutus või halduskulud vähenevad vähemalt 20%“.

Meetme määruse § 2 lg 1 kohaselt antakse toetust, et parandada avalike teenuste kättesaadavust ja kvaliteeti, korraldades teenuseid kaasaegselt, arvestades rahvastiku vähenemist, vananemist ja sihtrühma vajadusi. Samuti tuleb toetuse abi soodustada kohaliku omavalitsuse koostööd mõjusate ja terviklike avalike teenuste ning teenusvõrgustike arendamise algatuste elluviimisel, tagades erinevate ühiskonnagruppide võrdse kohtlemise ja ligipääsetavuse.

Meetme määruse § 4 lg 1 p 1 kohaselt antakse avalike teenuste arendustegevuste ja investeeringute toetust projektile, mis panustab meetme määruse §-s 2 nimetatud eesmärgi ja tulemuse saavutamisse. Avalike teenuste arendustegevusena käsitatakse uuringute ja kogemuste kaudu saadud teadmiste rakendamist teenuste juurutamiseks või oluliseks täiustamiseks. On oluline analüüsida teenuse vajadust vananeva ja väheneva rahvastiku tingimustes arvestades, et erinevate sotsiaalsete rühmade vajadused võivad erineda.

Toetuse taotleja eesmärk on välja arendada Virtsu kogukonna keskus, mis koondab ühte hoonesse (tänapäevaste lasteaiahoone) kooli, lasteaia, noortekeskuse, raamatukogu ja seltsitegevuse. See muudab erinevate teenuste kättesaadavuse mugavamaks sihtrühmale ning võimaldab efektiivsemat

pinnakasutust ja kulude kokkuhoidu. Taotluses on arendustegevustena toodud järgmised analüüsid:

- Lääneranna valla teenustega rahulolu-uuringud
- Elanikkonna muutuste analüüs
- Lääneranna Gümnaasiumi ja Lääneranna Lasteaia toitlustamise efektiivsuse analüüs

Esitatud taotlus ei vasta meetme määruse § 4 lg 1 p 1 toodud tingimustele, kuna projekte, kus investeeringud oleksid elluviidavad ja soovitud tulemus saavutataks ka ilma arendustegevusteta, ei peeta nõudele vastavaks. Määruse seletuskirjas on selgitatud, et kõik projekti tegevused peavad olema omavahel sisuliselt seotud ning vajalikud eesmärgi saavutamiseks. Investeeringud peavad toetama sama eesmärki, mida kannavad projekti keskmises olevad arendustegevused.

Määruse seletuskiri rõhutab, et enne kuluka investeeringu tegemist tuleb kaaluda alternatiivseid lahendusi teenuse kättesaadavuse ja kvaliteedi tagamiseks ning läbi mõelda teenuse korraldus ja taristu vajadus pikas vaates. Projektides, mis sisaldavad nii investeeringuid kui „pehmeid“ tegevusi, on oluline, et investeeringud moodustaksid koos teiste tegevustega sisulise terviku ning kõik projekti tegevused toetaksid üksteist. Nõudele vastavaks ei peeta projekte, kus investeeringud oleks elluviidavad ja soovitud tulemus saavutataks ka ilma muude tegevusteta.

Toetuse taotleja on oma 18.02.2025 esitatud vastuskirjas märkinud, et analüüside tulemused annavad tõenduspõhise aluse kogukonnakeskuse teenuste kujundamiseks ja efektiivsuse tagamiseks ka pikemas perspektiivis. Arvestades eeltoodud selgitusi, on rakendusüksus seisukohal, et projektis planeeritavad analüüsid on oma olemuselt eelduseks jätkutegevustele, mistõttu need ei moodusta ühtset tervikut planeeritava investeeringuga ning oleksid ellu viidavad ka ilma projektis planeeritava investeeringuta.

Ühendmääruse § 6 lõike 2 kohaselt kui taotluses või sellega kaasnevates dokumentides on puudusi või on vaja lisateavet ja sellega seoses antakse võimalus taotlust muuta, pikendatakse vajaduse korral taotluse menetlemiseks ette nähtud tähtaega puuduste kõrvaldamise, taotluse muutmise või dokumentide või teabe esitamise aja võrra, teavitades sellest taotlejat ja näidates ühtlasi, millised asjaolud vajavad täiendavat selgitamist, täiendamist, tõendamist või muutmist.

Toetuse taotlejale on saadetud 03.03.2025 läbi e-toetuse keskkonna projektipostkasti taotluse mittevastavaks tunnistamise eelnõu, milles anti teada taotluse mittevastavuse osas vastavalt määrusele § 4 lg 1 p 1. Eelnõule vastamise tähtaeg oli 10.03.2025.

Toetuse taotleja edastas tagasiside ja tekkinud küsimused 10.03.2025, kus taotleja selgitas projektis planeeritavate analüüside vajalikkust järgmiselt: *„Oluline on, et uuringud aitavad kaardistada sotsiaalteenuste vajadust piirkonnas. Võib selguda, et kogukonna vajaduste katmiseks tuleks investeeringu käigus rajada hoopis sotsiaaltöötaja vastuvõturuum. Seetõttu on vajalik analüüsida, millised teenused peaksid piirkonda jääma ning millised võiksid olla efektiivsemalt korraldatud muudes asukohtades.“*

Rakendusüksuse hinnangul ei sisalda esitatud selgitused uusi andmeid ulatuses, mis annaksid aluse taotluse meetme määruse tingimustele vastavaks tunnistamiseks ning menetluse jätkamiseks.

Rakendusüksus on seisukohal, et meetme tingimuste kohaselt oleks enne taotluse esitamist pidanud uuringu/ analüüsi tulemusel välja selgitama, milliseid teenuseid piirkonnas vajatakse, ning seega ka, milliseid investeeringuid ehk ruume vajatakse. Esitatud taotluses planeeritud tegevustega peab olema võimalik juba saadud tulemusi rakendada.

Eeltoodust tulenevalt teeb rakendusüksus ühendmääruse § 8 lõike 2 punkti 1 ning meetme määruse § 18 lõike 3 ja § 22 lõike 1 alusel taotluse rahuldamata jätmise otsuse.

Käesolev otsus põhineb taotluses esitatud andmetel ning puuduste kõrvaldamiseks esitatud teabel ja selgitustel. Meetme määruse § 22 lõike 3 kohaselt loetakse sellisel juhul ÜSS2021_2027 § 13 lõikes 1 sätestatud taotleja ärakuulamisõigus tagatuks.

2. Otsuse vaidlustamine

Otsuse peale võib esitada vaide rakendusüksusele ÜSS 2021_2027 2. peatüki 8. jaos ning haldusmenetluse seaduses sätestatud tingimustel ja korras 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil vaide esitaja sai või pidi teada saada oma õiguste rikkumisest.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Saskia Piibor
521 7162
saskia.piibor@rtk.ee